РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТ ПЛЕВЕН
ОБЩИНА ЛЕВСКИ

5900 Левски, бул. „България“ № 58, 0650/ 8-24-48, факс 0650/8-31-95, obshtina@oblevski.egov.bg

ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: **Община Левски**
Нормативен акт: Наредба № 21 за организацията на автомобилното и пешеходно движение на територията на Община Левски

Контакт за въпроси:
Телефон: 0879313744
Дирекция „Дирекция Градоустройство и Архитектура“,
Отдел „Осъществяване на обществени поръчки“

I. Дефиниране на проблема:

Във връзка с многобройните изменения и допълнения на Закона за движение по пътищата, които не са отразени в настоящото съдържание на Наредба № 21 за организацията на автомобилното и пешеходно движение на територията на Община Левски, се налага адекватно да се изменят и допълнят текстовете в нея с цел по-пълна и точна регламентация на правилата за поведение на пътя и избягване на противоречие с нормативен акт от по-висш ранг.

1.В глава I Общи положения, чл. 1, ал.1, се добавят следните точки:

1.Тази наредба се прилага и за гражданите на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия (Обединеното кралство) и членовете на техните семейства, които към 1 февруари 2020 г. са влезли и пребивават законно на територията на Република България или притежават валиден документ за пребиваване, издаден от Република България; за гражданите на Обединеното кралство и за членовете на техните семейства, които в рамките на преходния период, предвиден съгласно Споразумение за оттегляне на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ, L 29/7 от 31 януари 2020 г.) (Споразумението за оттегляне), са влезли и пребивават законно на територията на Република България; за членовете на семейството на граждани на Обединеното кралство от предните две категории, които са придобили това качество по време или след края на преходния период, предвиден съгласно Споразумението за оттегляне, както и за членовете на семейството на български гражданин, които са граждани на Обединеното кралство.

2. Тази наредба се прилага и спрямо лица, за които в международен договор е предвидена такава възможност.

Текстовете регламентират правния статут на гражданите на страните, които се

оттеглиха от Европейския съюз, както и на български граждани с двойно гражданство и тяхната равнопоставеност пред българското законодателство по отношение на движението по пътищата на страната като гаранция за успешното прилагане на нормите, които регулират обществените отношения с обект спокойното и безпрепятствено движение по пътищата.

2.В глава I I „Движение на пътни превозни средства“, Раздел 1 „Организиране и регулиране на движението по улиците“, в чл. 3, ал. 1 се добавят нови точки:

„1. Когато има несъответствие между сигналите на регулировчика и светлинните сигнали или пътните знаци относно предимството, участниците в движението са длъжни да се съобразяват със сигналите на регулировчика;

2. Когато има несъответствие между светлинните сигнали и пътните знаци относно предимството, участниците в движението са длъжни да се съобразяват със светлинните сигнали;

3. Когато има несъответствие между пътните знаци и маркировката на пътя, участниците в движението са длъжни да се съобразяват с пътните знаци;

4. Когато има несъответствие между пътен знак, поставен на преносима стойка върху платното за движение, или пътен знак с променящи се съобщения, и останалите пътни знаци или светлинни сигнали, участниците в движението са длъжни да се съобразяват с пътния знак, поставен на преносимата стойка или с пътния знак с променящи се съобщения;

5. При строителство и ремонт, когато има временна пътна маркировка, положена с цел организация на движението за определен период от време, участниците в движението трябва да се съобразяват с временната пътна маркировка.“

Текстовете подробно и категорично указват необходимите действия, които трябва да се предприемат от участниците в движението при различните хипотези на несъответствие при регулиране на движението по пътя. Допълненията целят да се сведат до минимум недоразуменията и объркването на участниците в движението, да се запази реда и дисциплината на движението.

3. Към чл. 3 се добавят две нови алинеи ал. 3 и ал. 4:

„Ал. 3/нова - Водачите на пътни превозни средства са длъжни при избиране скоростта на движението да се съобразяват с атмосферните условия, с релефа на местността, със състоянието на пътя и на превозното средство, с превозвания товар, с характера и интензивността на движението, с конкретните условия на видимост, за да бъдат в състояние да спрат пред всяко предвидимо препятствие. Когато възникне опасност за движението, водачите са длъжни незабавно да намалят скоростта, а при необходимост – да предприемат аварийно спиране, като не извършват маневри, с които могат да застрашат своя живот или здраве, живота или здравето на други лица, както и да причинят значителни материални вреди.“

Текстът на нормата изчерпателно изброява задълженията на водача на пътното превозно средство, когато избира с каква скорост да се движи на пътя, обстоятелствата и условията, с които е длъжен да се съобразява, с цел при последващ контрол да създадат пълна представа на участниците в движението за техните задължения и съответните причини за евентуалното санкциониране.

„Ал. 4: /4/нова - Водачът на пътно превозно средство е длъжен да се движи на такова разстояние от движещото се пред него друго превозно средство, че да може да спре зад него, когато то намали скоростта или спре рязко.“

Аналогично на предходната алинея, детайлно са описани в последователност необходимите действия на водача на пътното превозно средство относно дистанцията на пътя с цел елиминиране на всяка възможност за пътно транспортно произшествие.

В Раздел 2 „Правила за движение на пешеходците“ , досегашният текст на чл. 16, ал.1, б. „а“ :
а/ преди да навлязат на платното за движение, да се съобразят с разстоянията до приближаващите се пътни превозни средства и с тяхната скорост на движение;
се променя така:
„преди да навлязат на платното за движение, да спрат, да се огледат наляво и надясно, и да се съобразят с приближаващите се пътни превозни средства;“ като максимално инструктивно е указано всяко едно от действията, които е нужно да се извършат от пешеходците преди пресичане на пътното платно.
В б. в“ на същата норма :
в/ да спазват светлинните сигнали; се добавят думите „на регулировчика и“, като окончателно се формулира следния текст:
„да спазват сигналите на регулировчика и светлинните сигнали;“
Допълва се и б. г“: г/ да не преминават през ограженията от парапети;, като промяната е в отпадането на уточнението „от парапети“ и оставянето на по-обобщаващия израз : „да не преминават през ограждения;“, като по този начин се разширява обхвата от точно определените ограждения от парапети до всякакъв вид ограждения.
Създава се нова буква „д“: „да не използват мобилен телефон или друго мобилно устройство за комуникация или друго средство, отклоняващи вниманието им;“, като нова забрана, която да дисциплинира и да повиши вниманието на пешеходците към случващото се на пътя.

Към нормата на чл. 17 се добавят още две нови алинеи, съответно /4/ и /5/:
Чл. 17. На пешеходците е забранено:
/4/ „да се движат в тунели и по мостове, когато няма изградени тротоари.“
/5/ „да пресичат платното за движение непосредствено зад или пред спрял на спирка от редовните линии за обществен превоз на пътници автобус, трамвай или тролейбус.“

Раздел 3 „Движение на велосипедисти и пътни превозни средства с животинска тяга“, се допълва по следния начин:
„Движение на велосипедисти, индивидуални електрически превозни средства, моторни превозни средства със специален режим на движение и пътни превозни средства с животинска тяга:
Съгласно последните изменения в Закона за движение по пътищата към чл. 19 се добавят следните алинеи:
/4/„Водачът на велосипед е длъжен:
1. да ползва светлоотразителна жилетка или светлоотразителни елементи върху

видимата част на облеклото, позволяващи да бъде лесно забелязан при управлението му извън населените места, през тъмната част на денонощието и при намалена видимост;
2. в тъмните часове на денонощието и/или при намалена видимост да управлява велосипеда с включена бяла или жълта светлина отпред;
3. при пресичане на платното за движение на пешеходна пътека да слезе от велосипеда и да пресече на собствен ход.“
алинея /5/:
„На водача на велосипед е забранено:
1. да превозва други лица върху велосипеда, освен деца до 6-годишна възраст или с тегло до 27 кг на специално предвидени и сертифицирани столчета или седалки, освен ако велосипедът е произведен за ползване от повече от едно лице;
2. да превозва други лица върху велосипеда, ако е на възраст под 18 години;
3. по време на движение да използва мобилен телефон, друго мобилно устройство за комуникация или друго средство, отклоняващо вниманието му, освен устройства, позволяващи използването им без участието на ръцете му;
4. да води животни, ако се движи по платното за движение.

Нова алинея /6/За да участва в движението по пътищата, отворени за обществено ползване, всеки велосипед и индивидуално електрическо превозно средство трябва да има изправни:

1. спирачки;

2. механичен или електронен звънец и да няма друг звуков сигнал;

3. за велосипеда – устройство за излъчване на бяла или жълта добре различима светлина отпред и червен светлоотразител отзад; допуска се поставянето на устройство за излъчване на червена светлина отзад;

4. за индивидуалното електрическо превозно средство – устройство за излъчване на бяла или жълта добре различима светлина отпред и устройство за излъчване на червена светлина отзад;

5. бели или жълти светлоотразители или светлоотразяващи елементи отстрани на колелата на велосипедите.

Нова алинея /7/ 1) Водачът на индивидуално електрическо превозно средство е длъжен:

1. да се движи по велосипедната инфраструктура, а при липса на такава – възможно най-близо до дясната граница на платното за движение;

2. да се движи с изправно индивидуално електрическо превозно средство, което развива максимална скорост до 25 km/h;

3. да ползва защитна каска;

4. при намалена видимост да управлява индивидуалното електрическо превозно средство с включени светлини и да ползва светлоотразителна жилетка или светлоотразителни елементи върху видимата част на облеклото, позволяващи да бъде лесно забелязан;

5. при пресичане на платното за движение да се придвижи съгласно правилата за движение по пътищата, съобразявайки се с приближаващите превозни средства и без да им отнема предимство, а ако пресича платното за движение на пешеходна пътека – да слезе от индивидуалното електрическо превозно средство и да пресече на собствен ход;

6. да има валидна застраховка "Гражданска отговорност" на автомобилистите по чл. 461, т. 1 от Кодекса за застраховането.

Нова алинея /8/ На водача на двуколесно пътно превозно средство е забранено:

1. да се движи успоредно до друго двуколесно пътно превозно средство;

2. да управлява превозното средство, без да държи кормилото с ръка, както и да освобождава педалите, с които контролира превозното средство;

3. да се движи в непосредствена близост до друго пътно превозно средство или да се държи за него;

4. да превозва, тегли или тласка предмети, които пречат на управлението на превозното средство или създават опасност за другите участници в движението;

5. да управлява превозно средство по площите, предназначени само за пешеходци; тази забрана не се отнася за велосипедисти на възраст до 12 години.

Поради задължителната норма на чл. 41, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и нуждата от регламентация на движение на автомобилите със специален режим на движение се създава нова норма чл. 19а:
Нов член 19а
Член 19а /1/За изпълнение на дейностите по предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях задължително се създават доброволни формирования от кмета на общината по решение на общинския съвет.
/2/. Моторни превозни средства със специален режим на движение са автомобилите и мотоциклетите, които при движението си подават едновременно светлинен сигнал с проблясваща синя и/или червена светлина и специален звуков сигнал.
(3) При обявено бедствено положение доброволните формирования по чл. 41, ал. 1 от Закона за защита при бедствия могат да ползват специален режим на движение с моторни превозни средства, предназначени за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях. Кметът на общината определя със заповед моторните превозни средства, ползвани

от доброволните формирования, предназначени за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях, които могат да ползват специален режим на движение.

В раздел 5: „Обществен превоз на пътници“ се предвижда също промяна, която ще конкретизира точно и последователно действията на участниците в движението като. Ал. 1 се редактира така:
„На водача на пътно превозно средство от редовните линии за обществен превоз на пътници е забранено да спира за качване и слизане на пътници извън обозначените с пътни знаци спирки. Качването и слизането на пътници от превозното средство е разрешено само когато превозното средство е неподвижно.“

В ГЛАВА III ПАРКИРАНЕ, Раздел 1 Общи правила нормата се допълва като се добавя изразът: „включително и на индивидуални електрически превозни средства“
Чл.27. /1/ Паркирането на пътни превозни средства, допълнение: включително и на индивидуални електрически превозни средства, на територията на Община Левски се извършва на разрешените, определени и обозначени за това места.

Създава се нов член 27а, който се отнася до паркирането на индивидуалните електрически превозни средства:

Нов чл. 27а: /1/ Индивидуалните електрически превозни средства могат да бъдат паркирани на всеки един обособен паркинг в град Левски и в централната площадна част на населените места в общината;
/2/ паркирането се осъществява като се завържат съответните индивидуални електрически превозни средства със специална скоба за огражденията на съответния паркинг, така че да не се пречи на паркирането на останалите моторни превозни средства.

В Раздел 3: „ Издаване на карта за паркиране на хора с увреждания“ към чл. 30а, ал. 3 се добавя препращаща норма:
„Правилата за издаване на тази карта се определят от Наредба №12 за издаване на карти за паркиране на превозни средства, управлявани или превозващи лица с трайни увреждания, жители на община Левски.“

В ГЛАВА IV КОНТРОЛ И САНКЦИИ

Тенденцията да се увеличават административните нарушения, извършени повторно или системно и недостатъчно силното въздействие на прилагането на санкцията глоба, и още по-слабата събираемост на дължимите суми, налагат измененията и допълненията в Тенденцията да се увеличават административните нарушения, извършени повторно или системно и недостатъчно силното въздействие на прилагането на санкцията глоба, и още по-слабата събираемост на дължимите суми, налагат измененията и допълненията в Наредба № 21 за организацията на автомобилното и пешеходно движение на територията на Община Левски. Наказанието може да се налага, както самостоятелно, така и наред с други наказания. По този начин, на нарушителя е възможно да бъдат наложени

едновременно наказание „глоба” и „безвъзмезден труд в полза на обществото”. Налагането на новата санкция е допустимо единствено при случаи на повторно или системно извършване на административно нарушение и то – само ако е предвидено в съответен нормативен акт и затова е необходимо да бъде изрично включено в административно-наказателната част от Наредба № 21 за организацията на автомобилното и пешеходно движение на територията на Община Левски, като се добавят текстове, които да са основание за последващо предложение за определянето на наказанието „безвъзмезден труд в полза на обществото“ пред Районен съд – Левски.

Промените са следните:

Създава се нов чл. 38:

Чл.38(1) За административно нарушение по тази наредба, извършено повторно или на системно извършване, се предвижда наказание безвъзмезден труд в полза на обществото, което да се налага самостоятелно или едновременно с наказанието глоба, респективно имуществена санкция.

(2) Длъжностното лице, оправомощено от Кмета на общината да извършва контрола по изпълнението на наредбата, изпраща административно-наказателната преписка на Кмета, респективно на заместник кмета на общината, който в тридневен срок от получаването й я внася с предложение за определяне на наказанието безвъзмезден труд в полза на обществото в Районен съд – Левски.

В ГЛАВА IV
КОНТРОЛ И САНКЦИИ

Се предлагат следните изменения, съобразно размерите на санкциите в Закона за движение по пътищата:

Добавят се нови алинеи към чл. 32:

/4/ Наказва се с глоба от 30 лв. водач, който:

1. управлява велосипед в нарушение на чл. 19, ал. 4, т.1;
2. управлява индивидуално електрическо превозно средство в нарушение на чл. 19, ал. 8, т. 1 и т. 5;

/5/ Наказва се с глоба от 50 лв. водач, който управлява индивидуално електрическо превозно средство в нарушение на чл. 19, ал. 8, т. 3 или т. 5;

/6/ Наказва се с глоба от 100 лв. лице, което паркира пътно превозно средство в паркове, градини, детски площадки, площи, предназначени само за пешеходци, и на тротоарите, извън разрешените за това места.;

/7/ Наказва се с глоба от 100 лв. водач, който управлява индивидуално електрическо превозно средство в нарушение на чл. 19, ал. 8, т. 4;

/8/ Наказва се с глоба от 100 лв. водач, който управлява индивидуално електрическо превозно средство в нарушение на чл. 19, ал. 8, ал. 9, точки от 3 до 7 и от 9 до 15;

/9/ Наказва се с глоба от 200 лв. водач, който управлява индивидуално електрическо превозно средство в нарушение на чл. 19, ал. 9, т. 1 и т.2 или т. 8;

/10/ Наказва се с глоба от 500 лв. родител, настойник или попечител, който допуска използването на индивидуално електрическо превозно средство за движение по пътищата, отворени за обществено ползване, от ненавършило 16-годишна възраст дете.

/11/За нарушение на чл. 19, ал. 8, т. 6 се налагат наказанията:

1. за физическо лице глоба от 250 лв.;
2. за юридическо лице или едноличен търговец имуществена санкция от 2000 лв.;
3. При повторно нарушение наказанието по т. 1 е 800 лв., а по т. 2 – 4000 лв.

II. Цели:

1. Повишаване на ефективността от административно-наказателната дейност.
2. Промяната на нормативната база ще даде по-голяма възможност за въздействие, както възпиращо, така и санкциониращо лицата, извършващи системни нарушения на територията на община Левски.

III. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни:

- **всички видове лица, пребиваващи на територията на община Левски;**
- Администрацията на община Левски.

IV. Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без намеса" и предложеният вариант за приемане на наредбата, при възможни само два варианта: Вариант 1 „Без намеса" и Вариант 2 „Приемане на проект за изменение и допълнение на Наредба № 21 за организацията на автомобилното и пешеходно движение на територията на Община Левски **.**

Вариант за действие 1 „Без намеса" :

При този вариант ще продължи **да действа Наредба № 21, която към настоящия момент** не е актуализирана към промените в Закона за движението по пътищата и към настоящия момент липсва основание, въз основа на което да бъде определено наказанието „полагане на безвъзмезден труд в полза на обществото".

Вариант за действие 2: Приемане на проект за изменение и допълнение на Наредба № 21 за организацията на автомобилното и пешеходно движение на територията на Община Левски.

Предложеният проект за изменение и допълнение на Наредба № 21 за организацията на автомобилното и пешеходно движение на територията на Община Левски, **детайлизира, конкретизира, внася яснота и ще доведе до улесняване на гражданите при реализацията на обществените отношения, които уреждат движението по пътищата и ефективното санкциониране на системните нарушители.**

V. Разходи:

Вариант за действие 1 „Без намеса“ :

При този вариант се допуска вероятността за разходи, свързани със заведени съдебни дела от незаконосъобразни действия на администрацията и подчинените й звена.

Вариант за действие 2 Приемане на проект за изменение и допълнение на Наредба № 21 за организацията на автомобилното и пешеходно движение на територията на Община Левски**..**

За община Левски няма да има допълнителни разходи.

VI. Ползи:

Вариант за действие 1 „Без намеса“ :

При този вариант тъй като няма да има промяна в регламентацията на правоотношенията, не е възможно да се предвиди „полза“ за общината и контролните й звена.

Вариант за действие 2 „Приемане на проект за изменение и допълнение Наредба № 21 за организацията на автомобилното и пешеходно движение на територията на Община Левски.

1. Ще се осигури възможност за реално и ефективно наказание на повторни или системни извършители на административни нарушения;
2. Ще се повиши спазването на нормите на наредбите на общината.

VII. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 Наредба № 21 за организацията на автомобилното и пешеходно движение на територията на Община Левски

VIII. Административна тежест:

Ще се повиши
Ще се намали
Няма ефект

IX. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП)

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга пряко МСП
- Няма ефект

X. Обществени консултации:

Наредба № 21 за организацията на автомобилното и пешеходно движение на територията на Община Левски, ще бъде предоставен за обществени консултации в рамките на 30 дни, като за този срок ще бъде публикуван на официалната страница на община Левски, раздел „ Проекти на нормативни актове“.

Постъпилите в този срок предложения и становища, както и обосновка за неприетите предложения, ще бъдат отразени в справка, която ще се публикува на официалната страница на общината в предвидения от закона срок.

XI. Подпис на отговорното лице:

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност :
Инж. Пламен Парашкевов
Директор на Дирекция „Градоустройство и Архитектура“

Изготвил:
Албена Стоянова Горова – мл. експерт в Дирекция „Г и А“
Тел. 0879313744
obshtina@oblevski.egov.bg

Дата: 23.10.2025 г.